

**МТУ РОСТРАНСНАДЗОРА ПО СКФО**

**ОТДЕЛ ГОСУДАРСТВЕННОГО АВИАЦИОННОГО НАДЗОРА  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА**

**ДОКЛАД**

**с руководством по соблюдению обязательных требований,**

**дающих разъяснение, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

**за 1 полугодие 2023 год**

**г. Минеральные Воды, 2023**

**СОДЕРЖАНИЕ**

Раздел 1. Правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю 3-4

Раздел 2. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов о федеральном государственном контроле (надзоре), вступивших в силу

с 01.01.2023 г. 5-13

Раздел 3. Разъяснения неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц вопросов с руководством по соблюдению обязательных требований 14-16

**Раздел 1**

**Правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю**

# В соответствии с статьей 3 Федерального закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" нормативно-правовое регулирование отношений, возникающих в связи с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществляется настоящим Федеральным законом, а в случаях и пределах, установленных настоящим Федеральным законом, также другими федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается: для вида федерального государственного контроля (надзора) - положением о виде федерального государственного контроля (надзора), утверждаемым Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации;

Согласно статье 7 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" деятельность по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля ведется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Действия и решения контрольного (надзорного) органа и его должностных лиц должны быть законными и обоснованными.

Проведение контрольных (надзорных) мероприятий, совершение контрольных (надзорных) действий, принятие решений по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, оценка исполнения решений контрольного (надзорного) органа осуществляются контрольным (надзорным) органом, его должностными лицами в пределах своей компетенции.

Решения контрольного (надзорного) органа, действия его должностных лиц должны быть объективными и должны подтверждаться фактическими данными и документами, содержащими достоверную информацию.

При организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля не допускаются необоснованное принятие решений контрольным (надзорным) органом и (или) совершение необоснованных действий (бездействия) должностными лицами контрольного (надзорного) органа.

Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1064  
утверждено Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области гражданской авиации.

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности в области гражданской авиации, утвержденных приказом Ространснадзора от 15.12.2020 № ВБ-870фс (с изменениями, внесенными приказом Ространснадзора от 22.12.2021 № ВБ-1056фс).

Данный перечень размещен на официальном сайте Ространснадзора https://rostransnadzor.gov.ru/ в разделе «Документы» подраздел «Перечни актов, содержащих обязательные требования».

Комментарии и предложения в отношении содержания перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного авиационного надзора могут быть направлены заинтересованными лицами через Интернет-приемную Ространснадзора в разделе «Обращения граждан». Также информируем о том, что возможность обратиться с заявлением, жалобой или предложением реализована в Центральном управлении государственного авиационного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по адресу. Тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора в сфере гражданской авиации, размещены на официальном сайте Управления Госавианадзора в разделе «Нормативная база». https://avia.rostransnadzor.gov.ru/normativnaya-baza.

**Раздел 2**

**Разъяснение новых требований вступивших в силу нормативных правовых актов о государственном контроле (надзоре)**

#### В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (С изменениями и дополнениями от: 24 марта, 17 августа, 2 сентября, 1 октября, 10 ноября, 29 декабря 2022 г., 4 февраля, 10 марта 2023 г.)

#### В 2022 - 2023 годах в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются [Федеральным законом](http://ivo.garant.ru/#/multilink/403681894/paragraph/2001/number/0:0) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и [Федеральным законом](https://base.garant.ru/12164247/948c9c0734b6e944a4727660f2d5a027/#block_200) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий) внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;

в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в связи с истечением срока исполнения предписания, выданного до 1 марта 2023 г., о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера. Внеплановая выездная проверка и внеплановый инспекционный визит проводятся исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного (надзорного) органа информации;

по решению руководителя, заместителя руководителя Федеральной налоговой службы в рамках федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением [законодательства](https://base.garant.ru/12130951/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/#block_1) Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники, в том числе за полнотой учета выручки в организациях и у индивидуальных предпринимателей (за исключением случаев, установленных [частью 7 статьи 75](https://base.garant.ru/74449814/7381fc65826091bca567a1005ba6bc41/#block_7507) Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации");

по решению руководителя (заместителя руководителя) Федеральной службы по труду и занятости или ее территориальных органов в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в случае поступления от работников обращений (информации), содержащих сведения о массовых (более 10 процентов среднесписочной численности или более 10 человек) нарушениях работодателями их трудовых прав, связанных с полной или частичной невыплатой заработной платы свыше одного месяца;

по решению руководителя, заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в рамках федерального государственного контроля (надзора) за обработкой персональных данных в отношении операторов, в случае если установлен факт распространения (предоставления) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" баз данных (или их части), содержащих персональные данные;

по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданных после 1 марта 2023 г.;

б) без согласования с органами прокуратуры:

по поручению Президента Российской Федерации;

по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после [вступления в силу](https://base.garant.ru/403681894/fde550d1fec8fa378328ff61c964cc01/#block_12) настоящего постановления;

по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после [вступления в силу](https://base.garant.ru/403681894/fde550d1fec8fa378328ff61c964cc01/#block_12) настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

при наступлении события, указанного в программе проверок (при осуществлении государственного строительного надзора, федерального государственного экологического контроля (надзора), государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств);

при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер;

внеплановые проверки, основания для проведения которых установлены [пунктом 11](https://base.garant.ru/12164247/3d3a9e2eb4f30c73ea6671464e2a54b5/#block_102011) части 2 статьи 10 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

в рамках регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и регионального государственного жилищного контроля (надзора) в случае поступления жалобы (жалоб) граждан в связи с защитой (восстановлением) своих нарушенных прав;

внеплановые документарные проверки при поступлении в контрольный (надзорный) орган в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции от дознавателя, органа дознания, следователя, руководителя следственного органа либо из органа, осуществляющего оперативно-разыскную деятельность, материалов о произведенном при проведении проверки сообщения о преступлении или при проведении оперативно-разыскных мероприятий изъятии этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, оборудования для их производства, не являющихся вещественными доказательствами по уголовному делу;

в) с извещением органов прокуратуры в отношении некоммерческих организаций по основаниям, установленным [подпунктами 2](https://base.garant.ru/10105879/b3975f01ce8b0eb0c9b11526d9b4c7bf/#block_320422), [3](https://base.garant.ru/10105879/b3975f01ce8b0eb0c9b11526d9b4c7bf/#block_320423), [5](https://base.garant.ru/10105879/b3975f01ce8b0eb0c9b11526d9b4c7bf/#block_320425) и [6 пункта 42](https://base.garant.ru/10105879/b3975f01ce8b0eb0c9b11526d9b4c7bf/#block_320426) статьи 32 Федерального закона "О некоммерческих организациях", а также религиозных организаций по основанию, установленному [абзацем третьим пункта 5 статьи 25](https://base.garant.ru/171640/53925f69af584b25346d0c0b3ee74ea1/#block_25053) Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях".

**Раздел 3**

**Разъяснения неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц вопросов с руководством по соблюдению обязательных требований**

В нижеприведенной Таблице представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований дающее разъяснение, какое поведение является правомерным, по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, а также установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | | **Суть типового вопроса** | **Руководство по соблюдению обязательного требования,**  **дающее разъяснение, какое поведение является правомерным** |
| 1 | | Какой мораторий на проведение контрольно-надзорных мероприятий действует в настоящее время? | В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" в 2023 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", за исключением случаев, указанных в [пункте 2](https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403581894/#2) настоящего постановления.  Допускается проведение запланированных на 2023 год плановых контрольных (надзорных) мероприятий:  в рамках федерального государственного пожарного надзора в отношении следующих объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска: |
| 2 | Проверяемое лицо уведомлено о проведении плановой проверки. При этом в решении о ее проведении в качестве проверяющего указан инспектор «Петров». Однако в день начала проверки пришел совершенно другой инспектор. Правомочен ли он на проведение проверки по этому решению? | | Проверка может проводиться только должностным лицом или должностными лицами, которые указаны в решении руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля. Придя на проверку, инспектор обязан предъявить свое служебное удостоверение и решение о проведении проверки, подписанное уполномоченным должностным лицом территориального органа надзора. |
| 3 | Какие требования вправе проверять инспектор при проведении плановых и внеплановых проверок? | | Инспектор вправе проверять соблюдение обязательных требований, указанных в решении о проведении проверки |

Прием предложений и замечаний по докладу с руководством по соблюдению обязательных требований осуществляется должностными лицами Межрегионального территориального управления Ространснадзора по СКФО и осуществляется по адресу: 360000, Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик, ул. И. Арманд, д. 37а, тел./факс 8(8662) 42-59-62, а также путем направления предложений через сайт Управления по адресу: http://mtuskfo.tu.rostransnadzor.ru/.